

西安市人民政府办公厅关于 印发培育打造XR产业链工作实施方案的通知

索引号	11610100750218682E/2024-018344	主题分类	综合政务\政务公开
发布机构	西安市人民政府办公厅	发文字号	市政办发〔2024〕51号
发布日期	2024-09-20 09:17	有效性	有效

【字体：大 中 小】



各区、县人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《西安市培育打造XR产业链工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

西安市人民政府办公厅

2024年9月19日

(此件公开发布)

西安市培育打造XR产业链工作实施方案

为进一步推动我市XR产业发展、生态构建及产业技术创新，布局新赛道，培育新动能，结合西安实际，制定本实施方案。

一、总体思路

深入贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，充分发挥西安市文化、科技、人才等资源禀赋优势，以内容创作为核心，以XR技术为驱动，电影、文旅等行业为融合方向，探索研究行业标准，大力推动XR技术研发、硬件制造、软件配套、运维服务全产业链在西安聚集和发展。

二、工作举措

坚持场景牵引、融合互促，着力构建“1+1+1+N”的XR产业发展体系，促进西安XR产业高质量发展。

(一) 建立一套机制和标准体系

1. 成立西安市XR产业发展工作小组。积极争取国家和省上政策支持，整合各方资源，由市委宣传部牵头，会同西影集团、市文化旅游局、市工信局等相关单位，成立西安市XR产业发展工作小组，建立工作机制，对产业发展工作和各相关单位、企业实施科学有效的组织统筹。（责任单位：市委宣传部、西影集团、市文化旅游局、市文物局、市数据局、市工信局、市科技局、市投资局）

2. 建立文化（文物）资源授权开放机制。完善相关法规和政策，建立文化（文物）资源内容授权开放机制，制定操作指引。选择2家代表性的文化（文物）单位进行授权开放试点，积累经验逐步推广。建设文化（文物）基础资源数据集，为XR数字化内容创作提供数据基础支撑。推动文化（文物）资源与创意设计、旅游、科技等领域的跨界合作，拓展授权开放的领域和方式。建立评估机制，对授权开放的项目进行评估，促使文化和文物资源得到合理、合法开放利用，实现文化价值与经济效益双赢。（责任单位：市文化旅游局、市文物局、市委宣传部、市数据局）

3. 谋划制定XR内容生产相关标准。由西影集团牵头，联合行业内企业和机构，共同研究XR内容生产相关行业推荐性标准，促进精品内容创作，加强不同设备和内容之间兼容与互通，降低制作成本和推广难度。结合产业发展实践经验，积极为行业主管部门制定相关管理标准体系提供建议、试点区域及技术支持。（责任单位：西影集团、市委宣传部、市文化旅游局、市文物局、市数据局）

4. 制定XR终端行业应用标准。结合行业应用，在显示、接口、传感器、交互、软件、性能与兼容性、用户体验等方面制定标准，满足不同行业对XR技术的特定需求。结合西安文化旅游、教育培训、工业制造等特色产业和应用场景，制定不同场景下XR模型架构和解决方案标准。加强编码传输标准的制定，推动虚拟现实内容的高效传输和播放，提高用户体验。（责任单位：市工信局、西影集团、市科技局、市文化旅游局）

(二) 打造一个XR内容生产基地

由西影集团牵头，建成不小于10000平方米空间的“西安XR电影内容生产基地”，涵盖“动作捕捉棚”“产品测试棚”“新技术设备展示交流区”等XR专业设施配套，规划内容创作生产企业办公区，形成内容创作企业集聚地。引入2到3个顶级内容创作团队与西影集团成立合资公司，围绕新兴XR内容创作领域，吸引5到10家创业工作室、文化传播及市场营销团队（企业）在基地集聚。

1. 支持重点优势领域的内容创作。电影内容方面，支持在虚拟场景构建、剧情编写、交互设计、特效与动画、用户体验优化、文化与社会元素融合等环节进行高质量创作。文旅体验方面，支持在虚拟景点重现、自然景观模拟、文化故事讲述、历史人物互动、非遗技艺传承等方面开发多元化体验内容。展览展示方面，支持在内容主题策划、多媒体融合、展品数字化、社交互动元素等方面进行创新性开发与设计。（责任单位：西影集团、市委宣传部、市文化旅游局、市文物局）

2. 加快内容产业公共服务平台建设。支持建设沉浸式内容共建共享平台，鼓励创作者经济，构建XR内容生态的运营体系。支持建设电影内容AI辅助创作平台，帮助创作者更高效地进行电影创作。支持建设文化（文物）数据资源汇聚开发平台，促进数据资源的保护与传承、开放和共享，构建数据授权和合作开发模式，推动数据跨领域融合创新。（责任单位：西影集团、市委宣传部、市数据局、市文化旅游局、市文物局）

3. 打造一批高质量作品与项目。发挥西影电影领域优势，年内启动《汉阳孤军》《大话西游》《乾隆探秘——女皇武则天》等XR电影项目。探索XR科技赋能文旅产业，基于文博旅游场馆和旅游景区优质资源，打造《汉赋歌》《秦汉英雄传》《华山之巅》《千年浮屠——菩提长安》等XR互动性数字文化创新体验产品与应用场景。推广展览展示虚实融合创新体验，在艺术展和文化演绎融入立体化沉浸式体验。将文物展加入穿越式体验和数字化呈现、汽车展引入虚拟驾驶体验等。（责任单位：西影集团、市文化旅游局、市文物局、西咸新区管委会、临潼区政府）

4. 举办XR内容创作大赛。依托西影集团，举办基于XR技术的内容创作大赛，以电影内容创作为主，教育、娱乐、医疗、工业等领域为补充，推动XR技术在内容创作领域应用和发展，挖掘优秀的XR内容创作人才和作品，促进XR行业繁荣发展，力争将大赛打造成具有全国影响力的城市文化名片。（责任单位：西影集团、市文化旅游局、市教育局、市文物局、曲江新区管委会）

(三) 构建一个XR终端装备制造基地

以“一带一路”临港产业园、西安芯芯未来信息产业基地、陕西康佳丝路科技城、西安综合保税区标准厂房等为物理载体，在沪灞国际港打造总建筑面积约70万平方米的“一带一路”双向开放XR+AI装备制造基地，同时在临港先进制造业片区为XR装备制造产业项目匹配产业用地，推行供地“绿色通道”。

1. 打造XR终端产业集群。支持轻量化AR智能眼镜、高性能VR/MR头显等整机产品研发制造，聚集一批动作捕捉、体感交互设备等XR配套厂商，实现XR产品生产能力迅速提升。利用院线VR场景机会，支持院线VR终端产品的研发设计、生产制造的产业链聚集，牵引VR头显、背包式电脑、无线传输等企业落地生产研发基地，支持校企合作攻关近眼显示技术和下一代光学方案，解决头显核心痛点。开放文旅、导览、博物馆等规模化应用场景，利用AR+高质量作品推动消费级AR终端在不同行业、场景中大规模应用，加快AR+AI等技术融合，推动智能终端产品升级换代和新应用的涌现。（责任单位：沪灞国际港管委会、市投资局、市工信局、市科技局、市文化旅游局、市文物局）

2. 完善产业链生态与配套。重点围绕智算中心、精密零部件（陀螺仪、加速计、磁力计、传感器、显示屏等）、基础服务设施（服务器、网络传输设备，SMT，整机组装、测试业务等）以及XR关键软件开发（操作系统、算法引擎、开发工具包、渲染优化等）进行布局。支持XR终端企业与上游核心硬件及软件供应商、下游应用内容开发和服务商加强合作，推动跨行业跨领域协同创新，促进产业上下游协同发展。（责任单位：沪灞国际港管委会、市投资局、市工信局、市科技局）

3. 成立专业化XR产业运营公司。以运营为核心，产业落地为目的，探索成立专业化、市场化、平台化XR产业运营公司。作为政府发展XR产业的代表方，提出政策意见，做好场景统筹，牵引终端制造产业落地。开展XR多技术验证，为院线、文旅等场景提供定制产品。负责制定产业规划、行业标准，统筹产业配套资源，促进产业发展。（责任单位：沪灞国际港管委会、西影集团）

4. 设立西安XR产业发展专项基金。由西安财金公司牵头，联合链主企业及社会资本，设立“西安XR产业发展专项基金”，并建立扶持孵化政策机制，以投早投小为原则，对优质企业和创业团队进行先期引导、给予资金扶持，引育一批行业优质企业。（责任单位：西安财金公司、沪灞国际港管委会、西影集团、市财政局、市数据局）

(四) 构建“N”个领域应用与配套

1. 积极拓展多领域应用。将XR技术全面推广扩展至N个应用场景，加快推动在教育、工业、商业等领域创新发展。鼓励全市大中小学引入XR教学设备和资源，创建虚拟现实实验室、虚拟课堂和沉浸式教学内容。支持工业企业推动XR技术在质量检测、产品设计、模拟仿真等环节应用，加快企业数智化转型。在智慧家装、大型会展、时尚创意、外卖零售等商业领域，发展线上线下同步互动、有机融合的商贸活动体验新模式。（责任单位：市委宣传部、市教育局、市工信局、市商务局、市数据局）

相关解读

《西安市培育打造XR产业链工作实施方案》政策解读

图解 | 《西安市人民政府办公厅关于印发培育打造XR产业链工作实施方案的通知》



2. 建设全国规模最大“XR影院影厅群”。围绕西安主要文化（文博、文物）场景，以大空间LBE为主，试点建设不少于50家不同类别、规格、形式的XR影厅，针对当地的文化特征定向开发主题XR电影，全面打造沉浸式XR电影体验之都，大幅增加XR硬件设备的需求量。同步建立“XR影院院线平台系统”，用于XR电影的宣传、销售及票房管理、数据统计等。（责任单位：西影集团、市委宣传部、市文化旅游局）

3. 举办XR产业发展主题活动。常态化建立XR领域“一节一展一赛”活动机制。以第十一届丝路国际电影节西部电影周活动为契机，开展“2024西安国际XR电影周”活动，开展XR设备与产品展、XR内容作品展等系列展会，举办XR学术会议和XR内容及场景案例赛事活动，推动XR产业合作、项目落地，促进西安XR产业生态发展。（责任单位：西影集团、市文化旅游局、市文物局、市投资局、市数据局、曲江新区管委会、临潼区政府）

4. 强化XR人才支撑能力。聚焦领军人才、核心技术人才、创意人才和基层技术人才等方面，打造结构科学、层次清晰的人才梯队。鼓励高校开设XR专业课程，加强校企合作、产教融合，培养适应产业发展需求的技术人才。支持社会机构开展XR技术培训，制定人才标准和培养方案，完善人才培养体系。（责任单位：市人社局、市教育局、市科技局）

三、预期成效

到2026年，全市XR产业链条不断完善，数字内容生产能力不断加强，产业生态初步形成，引育一批具有核心竞争力的内容生产企业和终端制造企业，突破和转化一批关键技术，与相关产业深度融合，办好“一节一展一赛”活动，打造一批示范场景，XR产业成为我市数字经济发展全新增长点。

（一）XR内容制作能力不断增强。以西影集团XR内容产业基地为核心，全市年均开发XR相关内容作品50个以上，其中XR电影不少于10部。引入内容相关制作企业30家（含团队工作室），配套协作团队100家。

（二）XR终端产业规模不断壮大。全市招引1家VR头部企业落地生产研发基地，带动3家零部件企业协同发展。通过场景开放，吸引3家AR硬件终端研发、制造企业落地。推动消费级AR终端在不少于3个场景中大规模应用。

（三）应用场景领域不断扩充。全市建成并运营50个以上不同规格、可复制可推广的XR标准影厅，并在全国大范围复制推广。每年文旅创新体验产品与应用场景5个以上、展览展示项目3个以上，拓展在AR博物馆、教育、医疗和工业等领域场景应用。选择2家具有代表性的文化（文物）单位进行内容资源授权开发试点。

（四）技术创新水平不断提高。全市累计新增申请XR领域相关专利不少于50个，技术研发投入增长率超过20%，强化校企合作，围绕关键技术建立一个联合创新基地。依托“秦创原”等平台实现成果转化应用5个、成果转化企业3个，创新能力全面提升。

（五）人才引育工作全面展开。开展XR培训60场，累计培训人数3000人以上，重点引育XR领域技术专家、企业领军人才及团队。通过校企合作、项目实践等方式，围绕内容创作、开发制作、硬件生产、技术研发等方面，建立XR教育培训体系，培养一批技术、产业和商业的跨界复合型人才。

附件：西安培育打造XR产业链任务清单

附件

西安培育打造XR产业链任务清单

序号	类型	主要任务	牵头单位	责任单位
一、建立一套机制和标准体系				
1	成立西安市XR产业发展工作小组	成立西安市XR产业发展工作小组，建立工作机制，统筹产业发展工作。	市委宣传部	西影集团、市文化旅游局、市文物局、市数据局、市工信局、市科技局、市投资局
2	建立文化（文物）资源授权开放机制	建立文化（文物）资源内容授权开放机制，制定操作指引。	市文化旅游局	市委宣传部、市文物局、市数据局
3		选择2家代表性文化（文物）单位进行授权开放试点。		
4		建设文化（文物）基础资源数据集，为XR数字化内容创作提供数据基础支撑。	市数据局	市文化旅游局、市文物局
5		推动文化（文物）资源与创意设计、旅游、科技等领域的跨界合作，拓展授权开放的领域和方式。	市文化旅游局	市委宣传部、市文物局、市数据局
6	建立评估机制，对授权开放的项目进行评估，促进文化文物资源合理、合法开放利用。			
7	谋划制定XR内容生产相关标准	联合行业内企业和机构，共同研究XR相关行业推荐性标准，促进精品内容创作。	西影集团	市委宣传部、市文化旅游局、市文物局、市数据局
8	结合产业发展实践经验，为行业主管部门制定相关管理标准体系提供建议、试点区域及技术支持。			
9	加强不同设备和内容之间兼容与互通，降低制作成本和推广难度。			
10	制定XR终端行业应用标准	结合行业应用，在显示、接口、传感器、交互、软件、性能与兼容性、用户体验等方面制定推荐标准。	市工信局	西影集团、市文化旅游局、市文化旅游局
11	结合西安文化旅游、教育培训、工业制造等特色产业和应用场景，制定不同场景下XR模型架构和解决方案标准。			
12	加强编码传输标准的制定，推动虚拟现实内容的高效传输和播放。			
二、打造一个XR内容生产基地				
13	建设XR内容生产基地	建成不小于10000平方米空间的“西安XR电影内容生产基地”，完善XR专业设施配套，规划内容创作生产企业办公区，形成内容创作企业集聚地。	西影集团	曲江新区、市投资局
14	特色园区基地	引入2到3个顶级内容创作团队与西影成立合资公司，围绕新兴XR内容创作领域，吸引5到10家创业工作室、文化传播及市场营销团队（企业）。		
15		围绕数字内容生产、产教融合等研究方向，组建西安市数字内容产业研究院。	市数据局	西咸新区
16	支持重点优势领域的内容创作	支持在虚拟场景构建、剧情编写、交互设计、特效与动画、用户体验优化、文化与社会元素融合等环节高质量创作。	西影集团	市委宣传部、市文化旅游局、市文物局
17	支持在虚拟景点重现、自然景观模拟、文化故事讲述、历史人物互动、非遗技艺传承等方面开发多元化体验内容。			
18	支持在内容主题策划、多媒体融合、展品数字化、社交互动元素等方面进行创新性开发与设计。			
19	加快内容产业公共服务平台建设	建设沉浸式内容共建共享平台，鼓励创作者经济，构建XR内容生态运营体系。建设电影内容AI辅助创作平台，帮助创作者高效创作。	西影集团	市委宣传部、市数据局、市文化旅游局、市文物局
20	加快内容产业公共服务平台建设	建设文化（文物）数据资源汇聚开发平台，构建数据授权和合作开发模式，推动数据跨领域融合创新。	市委宣传部	市数据局、市文化旅游局、市文物局

21		启动《汉阳孤军》《入店西游》《梦回延安》《雁塔飞花》《乾陵探秘——女皇武则天》等XR电影项目，2024年一个作品在基地和“长安云”展映。	西影集团	
22	打造一批高质量作品与项目	基于文博旅游场馆和文化旅游景区优质资源，打造《汉赋歌》《秦汉英雄传》《华山之巅》《千年浮屠——菩提长安》等XR互动性数字文化创新体验产品与应用场景5到7个。	市文化旅游局、市文物局	西影集团、西咸新区管委会、临潼区政府
23		在艺术展、文化演绎融入沉浸式体验、将文物展加入穿越式体验和数字化呈现、汽车展引入虚拟驾驶体验等。打造3到5个创新体验项目。	市文物局	
24	举办XR内容创作大赛	举办XR技术内容创作大赛，挖掘优秀的XR内容创作人才和作品，促进XR行业繁荣发展，将大赛打造成具有全国影响力的城市文化名片。	西影集团	市文化旅游局、市教育局、市文物局、曲江新区管委会
三、构建一个XR终端装备产业制造基地				
25	建设XR装备制造基地	在沪灞国际港打造“一带一路”双向开放XR装备制造基地，总建筑面积70万平方米，在临港先进制造业片区为XR装备制造产业项目匹配产业用地，推行供地“绿色通道”。	沪灞国际港管委会	市投资局、市工信局
26		通过院线内容定制开发机会，牵引VR头显、背包式电脑、无线传输等企业落地生产研发基地。	沪灞国际港管委会	市投资局、市工信局、市科技局、市文化旅游局、市文物局
27	打造XR终端产业集群	推动消费级AR终端在本地的规模化生产和使用，加快AR+AI技术融合，推动智能终端产品及产线升级换代和新应用的涌现。	沪灞国际港管委会	市投资局、市工信局、市科技局、市文化旅游局、市文物局
28		引入手腕型VR控制器、指环型XR控制器、全身追踪套件等XR周边企业。		
29		攻关近眼显示技术和下一代光学方案，解决头显核心痛点。	市科技局	市工信局
30	完善产业链生态与配套	招引培育智算中心、精密零部件、基础服务设施以及XR关键软件开发等配套企业。	沪灞国际港管委会	市投资局、市工信局、市科技局
31		XR终端企业与上游核心硬件及软件供应商、下游应用内容开发和服务商加强合作，推动跨行业跨领域协同创新。		
32	成立专业化XR产业运营公司	成立专业化、市场化、平台化XR产业运营公司，负责制定产业规划、行业标准，提出政策建议，做好场景及产业配套资源统筹，开展XR多技术验证，为院线、文旅等场景提供定制产品，牵引终端制造产业落地。	沪灞国际港管委会、西影集团	
33	设立西安XR产业发展专项基金	联合链主企业及其他社会资本，设立“西安XR产业发展专项基金”，并建立扶持孵化政策机制，引导一批行业优质企业。	西安财金公司	沪灞国际港管委会、西影集团、市财政局、市数据局
四、构建“N”个领域应用与配套				
34		鼓励全市大中小学引入XR教学设备和资源，创建虚拟实验室、虚拟课堂和沉浸式教学内容。	市教育局	
35	积极拓展多领域应用	支持工业企业推动XR技术在质量检测、产品设计、模拟仿真等环节应用，加快企业数智化转型。	市工信局	
36		在智慧家装、大型会展、时尚创意、外卖零售等商业领域，发展线上线下同步互动、有机融合的商贸活动体验新模式。	市商务局	
37	建设全国规模最大XR影院	试点建成50家XR影厅，针对所在地的文化特征定向开发主题XR电影，全面打造沉浸式XR电影体验之都。	西影集团	市委宣传部、市文化旅游局
38		建立“XR影院院线平台系统”，用于XR电影的宣传、销售及票房管理、数据统计等。		
39	举办XR产业发展主题活动	常态化建立XR领域“一节一展一赛”活动机制，开展“2024西安国际XR电影周”、兵马俑博物馆发掘50周年等活动，举办系列XR学术会议和XR内容及场景案例赛事活动，开展XR设备与产品展、XR内容作品展等展会。	西影集团	市文化旅游局、市文物局、市投资局、市数据局、曲江新区管委会、临潼区政府
40	强化XR人才支撑能力	鼓励高校开设XR专业课程，加强校企合作、产教融合，培养适应产业发展需求的技术人才。	市教育局	市科技局
41		支持社会机构开展XR技术培训，制定人才标准和培养方案，完善人才培养体系。	市人社局	

扫一扫在手机打开当前页